

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење предложеног закона садржан је у одредби члана 97. тачка 16. Устава Републике Србије, којом је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење Закона о изменама и допунама Закона о државној управи садржани су у потреби да се положај директора посебних организација и њихових заменика, као и положај начелника управног округа, уреди у складу са значајем њихових дужности и функција у систему државне управе.

Полазећи од тога да посебне организације обављају стручне послове значајне за све органе државне управе, односно стручне послове који изискују примену посебних метода и сазнања и с њима повезане извршне послове, ради обезбеђења потребних капацитета и унапређења квалитета рада ових органа државне управе неопходно је омогућити стручњацима који обављају послове наставника високошколске установе да истовремено обављају и послове руковођења у посебним организацијама, односно дужности директора и заменика директора посебне организације. Стога, како би се ова лица подстакла да преузму истакнуте функције у државној управи, потребно је омогућити да истовремено могу обављати и послове наставника високошколске установе, аналогно законском уређењу овог питања за судије Уставног суда.

Такође, имајући у виду да послови начелника управног округа утврђени Законом о државној управи имају, пре свега, координативну улогу и подразумевају активности које су усмерене на усклађивање рада окружних подручних јединица органа државне управе, сарадњу са подручним јединицама органа државне управе које нису образоване за подручје округа и сарадњу са општинама и градовима са територије управног округа, то се у пракси показало да њихов статус државног службеника на положају није сходан врсти овлашћења која му сагласно закону и другим прописима припадају, односно не обезбеђује потребну подршку неопходну за спровођење политике Владе.

Предложене измене пандан су функцији Генералног секретара Владе, који на централном нивоу власти обавља истоврсне послове које начелник управног округа извршава на нивоу управног округа.

Измене у погледу услова које државни службеник мора да испуњава за давање овлашћења за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица, предложене су у односу на уочене потребе органа државне управе и ималаца јавних овлашћења и предуслов су за обезбеђење потребних кадровских капацитета. При томе, наведени услов је општи законски минимум који не искључује могућност да се посебним законом, из нарочито оправданих разлога, могу предвидети захтевнији услови. Истовремено, потребно је нагласити да је предложено решење компатибилно упоредноправним решењима држава Европске уније.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. – На начин предложен у овом члану врши се редефинисање статуса директора посебне организације тако што се, полазећи од послова државне управе које посебна организација обавља у том систему, омогућава да директор посебне организације постављен из реда наставника високошколске установе, истовремено наставља да обавља и послове наставника на високошколској установи.

Члан 2. – Предложеним решењем положају директора посебне организације, који је измењен овим законом, уподобљава се и положај заменика директора посебне организације.

Члан 3. – На начин предложен у овом члану врши се промена статуса начелника управног округа тако што начелник управног округа из статуса државног службеника на положају прелази у статус функционера. Начелника управног округа поставља и разрешава Влада.

Члан 4. – Предложеним решењем превазилазе се проблеми у досадашњој пракси и то тако што се мењају услови за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица, у погледу стручне спреме.

Чл. 5. и 6. садрже прелазну и завршну одредбу.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

За овај закон није потребно извршити анализу ефеката, с обзиром на то да се њиме не стварају обавезе за привредне и друге субјекте.

V. СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.